



כ"ג תמוז תשפ"ו  
08 יולי 2026

לכבוד:

מר מאיר שמעוני

מנכ"ל משרד החינוך

**הנדון: חמישה ימי לימוד בחטיבות העליונות - הודעה בדבר הפסקת הפיילוט**

סימוכין: מכתבי הממונה על השכר מיום 25.7.2021, 31.8.2022, 26.11.2025

1. ביום 25.7.2021 ניתן אישור מטעם הממונה על השכר לפיו, חרף הקבוע בהסכמים הקיבוציים הרלוונטיים, בבתי ספר על-יסודיים בהם יונהג שבוע לימודים בן חמישה ימים, יהיה רשאי מנהל בית הספר לאפשר למורים לבצע עד חמש "שעות שהייה" או "שעות תומכות הוראה" מחוץ לכותלי בית הספר, במהלך שנת תשפ"ב בלבד. אישור זה ניתן לבקשת שרת החינוך דאז בנסיבות החריגות של מגפת הקורונה, מתוך רצון לנקוט משנה זהירות וכדי לסייע בצמצום מגעים והתקהלויות שלא לצורך.
2. ביום 31.8.2022 ניתן אישור נוסף לשנת הלימודים תשפ"ג בלבד, לפיו בבתי ספר על-יסודיים בהם יונהג שבוע לימודים בן חמישה ימים, יורשה מנהל בית הספר לאפשר למורים לבצע עד חמש שעות שהייה / שעות תומכות הוראה שלא בין כותלי בית הספר. אישור זה ניתן במתכונת "פיילוט", וכללי ביצוען של שעות אלו כמו גם כללי הפיילוט פורטו באישורו של הממונה.
3. על אף שהאישור שניתן ביום 31.8.2022 ניתן לצורך קיום פיילוט כאמור, בפועל אין בידי הממונה נתונים, מספריים או איכותיים, על אופן ביצוע המהלך, כך שלא התאפשר לגבש מסקנות מקצועיות לגבי יעילותו ביחס לשנה"ל תשפ"ג או בכלל. למעשה, משנת תשפ"ד ואילך לא ניתן אישור הממונה להמשך ביצוע שעות שהייה מחוץ לכותלי בית הספר, כך שהיה על כלל בתי הספר ועובדי ההוראה לשוב ולפעול בהתאם להוראות ההסכמים הקיבוציים החלים. אף כל פי כן, התברר בדיעבד כי חלק ממנהלי בתי ספר בנו את מערכת השעות גם לאחר שנת הלימודים תשפ"ג באופן המאפשר לעובדי ההוראה לבצע שעות שהייה / שעות תומכות הוראה מחוץ לכותלי בית הספר.
4. במהלך המשא ומתן שהתנהל עם ארגון המורים לקראת הסכם קיבוצי חדש, שהחל כבר בשנת תשפ"ג, עלתה דרישה של ארגון המורים לקבוע בהסכם הקיבוצי המתגבש את אפשרות עובדי ההוראה לבצע את השעות תומכות ההוראה מחוץ לכותלי בית הספר. במענה לכך הבהירו נציגי הממונה על השכר כי לא ניתן אישור להמשיך לאחר שנה"ל תשפ"ג, וכי לא יינתן אישור כאמור גם במסגרת ההסכם הקיבוצי החדש. הנושא גם נדון בישיבות משא ומתן שהתקיימו בהשתתפות שר החינוך שהביע עמדה דומה.
5. משהנושא נדון במהלך המשא ומתן הממושך בין הצדדים, ומשלא נכלל במסגרת ההסכם הקיבוצי שנחתם, הבהיר הממונה ביום 26.11.2025 פעם נוספת כי לא ניתן להמשיך לבצע את שעות שהייה / שעות תומכות הוראה מחוץ לכותלי בית הספר. כיוון שהבהרה זו פורסמה בעיצומה של שנת הלימודים תשפ"ו, אישר הממונה באופן חריג להשלים את שנת הלימודים תשפ"ו, מבלי לשנות את מתכונת העסקת עובדי ההוראה באותם מקרים בהם מנהלים כבר בנו מערכת, על פיה עובד ההוראה היה רשאי לבצע שעות שהייה / שעות תומכות הוראה מחוץ לכותלי בית הספר. עם סיום שנת הלימודים, על בתי הספר לשוב ולפעול בהתאם

להוראות ההסכמים הקיבוציים. בצד זאת הנחה הממונה להבהיר למנהלים כי הפיילוט הסתיים זה מכבר ולא ניתן יהיה להמשיך לפעול בשנים הבאות באופן דומה, כל עוד לא תינתן הנחיה מפורשת בנושא.

6. יוזכר בהקשר זה, כי במסגרת הסכם 2024 קוצץ מספר השעות הפרטניות בהן מועסקים עובדי ההוראה ב-50%, לאחר שהוסכם בין הצדדים להסכם כי במקום שש שעות פרטניות יועסקו עובדי ההוראה במשך שלוש שעות פרטניות בלבד בשבוע, לטובת הוספת שעה אחת פרונטלית. כלומר, מספר שעות העבודה בהן נדרשים עובדי ההוראה לשהות בבתי הספר פחת ממילא.

7. על רקע כלל האמור, אינני מוצא לנכון לאשר, בעת הזו, את ביצוע שעות שהייה / שעות תומכות הוראה מחוץ לכותלי בית הספר.

8. יוטעם, כי בימים אלו מתקיימת בחינה מקיפה בנוגע למבנה שבוע הלימודים במערכת החינוך. בחינה זו עורנה בעיצומה, ובסיומה יגובש מתווה להחלת שינוי בסדר גודל כזה, תחת הסדרה כוללת ולא כהמשך של פיילוט זמני שפקע.

9. לאור כל האמור לעיל, ובהמשך להודעת הממונה מיום 26.11.25, מובהר בשנית כי החל מיום 1.9.2026, לא יתאפשר עוד ביצוע שעות שהייה / שעות תומכות הוראה מחוץ לכותלי בית הספר בכלל מוסדות החינוך. על כל עובד הוראה לבצע את מלוא שעות עבודתו בין כתלי המוסד החינוכי, לרבות ביצוע שעות תומכות הוראה או שעות שהייה, לפי העניין, והכל בהתאם להוראות ההסכמים הקיבוציים הרלוונטיים.

10. אבקשכם להוציא הנחיות עדכניות וברורות לבעלויות ולמנהלי בתי הספר בהתאם.

בכבוד רב,



אפי מלכור  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתקים:

מר יואב קיש – שר החינוך

גב' סוניה פרץ – סמנכ"לית ומנהלת אגף בכיר כח אדם בהוראה

עו"ד ענבל וילנר - סגנית בכירה ליועצת המשפטית (דיני עבודה וחינוך התיישבותי)

מר אהד אלקבץ – סגן בכיר לממונה על השכר והסכמי עבודה

מר עמית עינבר בן זאב – רכז חינוך, אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

גב' ניצן מכליס – רפרנטית חינוך, אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

גב' חגית מגן – סמנכ"לית שכר והסכמי עבודה, מרכז השלטון המקומי

גב' מיכל מנקס - סמנכ"ל חינוך, ריוחה וחברה, מרכז השלטון המקומי

